

Liderazgo y rezago subnacional en la política climática de México: análisis cualitativo comparado de sus instrumentos

Subnational leaders and laggards in Mexico's climate policy: a comparative qualitative analysis of its instruments

Jorge Adrián Guzmán Romero

Maestría en Gobierno y Asuntos Públicos del Posgrado en Ciencias Políticas y Sociales de la Universidad Nacional Autónoma de México, México

Correo electrónico: jguzman@politicas.unam.mx

Orcid: <https://orcid.org/0000-0003-0431-9484>

Recibido: 1-mayo-2022. Aceptado: 21-julio-2022. Publicado: 15-enero-2023.

Resumen

Este artículo examina los factores que colocan a las entidades federativas de México en posiciones de liderazgo o rezago con respecto a la Ley General de Cambio Climático. Con ese fin, la investigación revisa los instrumentos estatales de la política climática y realiza un análisis cualitativo comparado. Dentro del contexto de la gobernanza multinivel y del federalismo mexicano existe una brecha entre aquellas entidades exitosas que cuentan con instrumentos comunicacionales, organizacionales y procedimentales que buscan contribuir a controlar los efectos del cambio climático, frente a aquellas que tienen dificultades y bajo desempeño. La capacidad de un Estado para asumir un rol efectivo en la política climática depende de la colaboración y coordinación entre las instituciones, así como, en la asignación de las responsabilidades políticas.

Palabras clave: Ley General de Cambio Climático, análisis cualitativo comparado, política climática subnacional, gobernanza multinivel, colaboración interinstitucional.

Estado & comunes, revista de políticas y problemas públicos. N.º 16, vol. 1, enero-junio 2023, pp. 19-37.

Instituto de Altos Estudios Nacionales (IAEN). Quito-Ecuador.

ISSN impreso: 1390-8081 - ISSN electrónico: 2477-9245

https://doi.org/10.37228/estado_comunes.v1.n16.2023.286



Abstract

This article examines the factors that positions federal units in Mexico whether in leader or lagger situations in relation to the General Law of Climate Change. With that end, this research reviews state instruments concerning climate policy and carries out a comparative qualitative analysis. Within the context of multilevel governance and Mexican federalism there is a gap between successful units that have communicational, organisational, and procedural tools that contribute to fight climate change effects and those that face difficulties and low performance. The State's capacity to take an effective role in climate policy depends on the kind of collaboration and cooperation among institutions and the delegation of political responsibilities.

Keywords: Mexican Law on Climate Change, Qualitative Comparative Analysis, subnational climate policy, multi-level governance, inter-institutional collaboration.

1. Introducción

Durante la última década, México ha sido uno de los países que mayores esfuerzos ha hecho por combatir el cambio climático. Se ha posicionado como un líder y su modelo de política climática sirve de ejemplo para el resto de América Latina (Averchenkova y Guzmán, 2018). Esto ocurre luego de la celebración en 2010, en Cancún, de la Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (Sosa-Núñez, 2021) que permitió retomar las negociaciones multilaterales luego del fracaso de Copenhague de 2009, la promulgación de la Ley General de Cambio Climático (LGCC) de 2012 y la publicación de las Contribuciones Nacionales Determinadas (NDC, por sus siglas en inglés) en el marco del Acuerdo de París de 2016 (Villamizar, 2016). Pese a esta imagen proyectada hacia el exterior y en apariencia positiva, hay notables deficiencias en el cumplimiento de las NDC e implementación de la LGCC, en particular, porque las estructuras institucionales no han ejercido a plenitud sus responsabilidades ni han perseguido las acciones contenidas en los instrumentos normativos y de planeación (Instituto Nacional de Ecología y Cambio Climático [INECC], 2018; Solorio, 2021a).

La LGCC se trató de la primera legislación en su tipo en de los países en desarrollo, ya que establece los principios de transversalidad sectorial¹ e integralidad entre distintos ámbitos de gobierno. Esta última es entendida como “federalismo climático” y se materializa en la concurrencia de facultades para el diseño y ejecución de políticas climáticas de federación, entidades federativas y municipios (Domínguez, 2010; Carrillo y Solorio, 2021). La literatura refiere que, en un contexto de gobernanza multinivel conformado por departamentos y niveles de

1 De acuerdo con Domínguez (2010), la noción de transversalidad se entiende como un proceso que se realiza por medio del concurso de distintas dependencias del Gobierno bajo un objetivo en común y un esquema organizacional descentralizado, en respuesta a un problema público que solo puede tratarse de manera efectiva y eficiente por más de un sector de la Administración pública.

gobierno (propio de un sistema federal en el que la autoridad subnacional cuenta con mayor margen de actuación), este hecho puede generar dos escenarios contrapuestos: esfuerzos innovadores descentralizados u obstaculización en la implementación (Solorio y Miranda, 2019).

Estudios recientes, que centran su análisis en el ámbito nacional y omiten el acontecer subnacional, manifiestan que uno de los principales desafíos para la implementación de la ley en cuestión consiste en la limitada integración de los distintos niveles de gobierno (Solorio, Carrillo y Guzmán, 2020). Pero, además, hay entidades federativas que presentan más avances que otras, situación que termina por situarlas en posiciones de liderazgo o de rezago y que dificulta la articulación y efectividad de la política climática en su conjunto (Mejía y Rebolledo, 2016; López y Laguna, 2020).

Con el objetivo de comprender cómo ha funcionado la política climática subnacional en México en los últimos diez años (2012-2022), el presente artículo plantea y discute los factores que ponen a las entidades federativas en posiciones de liderazgo o de rezago climático bajo la dinámica del líder/rezagado, la gobernanza multinivel y la integración de políticas climáticas (IPC). Se argumenta que la brecha entre aquellas entidades federativas que tienen un avance en los instrumentos comunicacionales, organizacionales y procedimentales de la política climática y aquellos que aún tienen dificultades para concretar tales acciones es lo que incide en la escasa efectividad de la LGCC y la ausencia de integración nacional. Los resultados apuntan a que existen cuatro condiciones para lograr que una entidad federativa pueda ser considerada líder climático, es decir, cuatro formas de garantizar el liderazgo climático.

1.1 Metodología

Los datos de esta investigación fueron obtenidos en tres etapas: en la primera, se realizó un análisis de los contenidos del marco jurídico nacional y subnacional, en concreto, de la LGCC y las leyes estatales de cambio climático. En ambas, con base en la literatura de IPC, se localizaron y clasificaron los tres tipos de instrumentos con los que deberían contar las entidades federativas para la puesta en marcha de la política climática. En la segunda etapa fueron revisados los portales digitales del Poder Ejecutivo y Legislativo de las 32 entidades federativas, así como el portal “México ante el cambio climático”² del INECC, para acreditar que los instrumentos establecidos en la LGCC y las leyes climáticas estatales estén operando. Los resultados del escrutinio se colocaron en una matriz de datos que será presentada más adelante.

Por último, en la tercera etapa, a fin de evaluar los factores que buscan identificar las condiciones suficientes y aislar los estudios de casos individuales (Ragin, 2014; Schneider y Wagemann, 2012), se realizó un análisis cualitativo comparado de conjuntos nítidos (QCA). El QCA permite examinar cómo ciertas condiciones

2 Disponible en <https://cambioclimatico.gob.mx/> (consultado el 29 de agosto de 2022).

o sus combinaciones se encuentran relacionadas con un resultado de interés y qué vías existen para conseguirlo (Ragin, 2014). Aunque ha sido utilizado para explicar las variaciones de la política de cambio climático entre países (Tobin, 2017; Baulenas y Sotirov, 2020), no se halló ningún otro documento académico publicado que emplee esta metodología para comparar el desempeño climático subnacional en México.

El objetivo es evaluar los instrumentos de la IPC combinados que puedan explicar el liderazgo y el rezago climático de las entidades federativas de México. El primer paso consiste en el proceso de calibración de los datos: los instrumentos presentes recibieron una calificación de 1 y un 0 en los instrumentos ausentes. El resultado de interés, es decir, el liderazgo climático, se basa en la evaluación realizada por Guzmán (2021). Recibirán 1 punto aquellas entidades clasificadas como líderes y 0 las rezagadas. El segundo paso es generar una tabla de verdad basada en la matriz de datos en la cual están ordenadas las entidades federativas en función de la configuración de condiciones explicativas que presentan cada una. En línea con Medina *et al.* (2017) todas las configuraciones con índice de consistencia mayor a 0,8 fueron consideradas como positivas. En contraste, fueron asumidas como negativas aquellas con consistencia menor a 0,8. El tercer y último paso, previo al análisis de los resultados, consiste en utilizar el programa fsQCA³ para obtener la solución del QCA tras determinar las combinaciones de factores que tienen mayor capacidad explicativa o que abarcan la mayoría de los casos.

2. Discusión teórica y conceptual

2.1. Líderes y rezagados en la política climática

Las diferencias en el desarrollo y la rigurosidad de las políticas públicas son un asunto recurrente en los estudios de política ambiental y, desde hace poco, de la política climática. La literatura suele centrar su mirada en las consecuencias climáticas a partir de la dinámica de líder/rezagado. Este debate ocupó un sitio destacado en los programas académicos durante la década de 1970 y fue un importante promotor de la investigación comparativa climática (Knill, Heichel & Arndt, 2012). Entre los principales criterios para abordar la dinámica de líderes/rezagados se encuentra la cantidad de políticas e instrumentos ambientales adoptados, el momento de su adopción, la rigurosidad de sus marcos jurídicos (lo que incluye su evolución en el tiempo) y la consecución de mejoras en la calidad ambiental (reducción de la contaminación o consumo de recursos) (*Ibid.*). Cabe mencionar que, en ningún caso, se trata de evaluar logros absolutos, sino, más bien, de realizar una distinción comparativa acerca de las modificaciones en su desempeño y

3 Es el *software* más común para los análisis configuracionales, el cual permite ejecutar análisis de conjuntos, datos nítidos y difusos, así como aplicar la buena parte de los parámetros de ajuste y realizar los análisis de necesidad y suficiencia de las condiciones individuales y las configuraciones (Medina *et al.*, 2017). Asimismo, permite producir gráficas XY, histogramas y diagramas de barras, además de facilitar el análisis de subconjuntos/superconjuntos, calibrar condiciones difusas y conseguir las soluciones finales con índices de consistencia y cobertura de los modelos, las configuraciones y de los casos (Castillo y Álamos-Concha, 2017).

pretensiones, pues el principal fundamento analítico se basa en las consecuencias que surgen de la dinámica.

Un líder climático se define como una jurisdicción política que, en comparación con otra, adopta y persigue –en un momento determinado– un enfoque de política climática más estricto. Se convierte, con o sin intención, en un modelo de emulación o con el que las jurisdicciones se sienten presionadas para replicarle (*Ibid.*). Los líderes son actuales o potenciales depositarios de poder, pero no todos los poseedores de poder ejercen liderazgo. En contraste, los rezagados no tienen ambiciones internas ni externas, no exhiben liderazgo, aunque pueden ser considerados como potenciales seguidores e importantes destinatarios de las acciones de los líderes (Liefferink y Wurzel, 2017).

Asimismo, existen diversos tipos y estilos de liderazgo. Liefferink y Wurzel (2017) distinguen, por una parte, cuatro tipos: estructural, emprendedor, cognitivo y ejemplar. Por otra parte, Wurzel, Liefferink y Connelly (2016) observan dos estilos de liderazgo: el rutinario/transaccional y el heroico/transformacional. En todo caso, los estudios sobre líderes y rezagados se orientaron, casi en exclusiva, a comparar a los Estados en función de sus políticas climáticas nacionales (*Ibid.*; Tobin, 2017). Empero, el freno al impulso de las políticas climáticas luego de la recesión económica global que siguió a la crisis financiera de 2008 y el paso a formas menos jerárquicas de gobernanza en los que otros actores desempeñan un papel central en las acciones de cambio climático (Wurzel *et al.*, 2016), abrió el abanico de posibilidades para analizar la dinámica en otros actores como las entidades subnacionales y las no estatales, aunque, incluso, en Europa la atención a estas llegó en alguna manera tarde (Wurzel, Liefferink & Torney, 2019; Monroy y Cortés, 2021).

Explicar las variaciones en el desempeño es un reto. Según Tobin (2017), es casi inútil encontrar un pequeño conjunto de factores que configuren la política climática. Sin embargo, al tratar de hacerlo, es posible identificar ciertos patrones generales que explican los resultados de las jurisdicciones políticas y encontrar casos específicos de interés para un análisis más profundo. En una reciente publicación se argumenta que los instrumentos para la IPC pueden constituir variables explicativas en relación con la coordinación de los esfuerzos políticos de los otros niveles y sectores (Solorio, 2021a) y, en consecuencia, mejorar la implementación de las políticas de cambio climático (Candel y Biesbroek, 2016; Schout y Jordan, 2008).

2.2. Gobernanza multinivel e IPC

El cambio climático es un problema político “perverso”, difícil de gobernar, según Jordan *et al.* (2018). Se distingue de otros problemas porque involucra a múltiples actores, tiene un enfoque social y políticamente complejo, intratable, conflictivo, abierto, imprevisible y se resiste a una solución acordada (Alford y Head, 2017; Peters, 2017). Requiere de mecanismos para la colaboración y coordinación entre actores como condición necesaria para poner en marcha políticas climáticas.

Es una cuestión transversal que supera los “silos” de políticas y desborda el modelo clásico de fragmentación funcional de la Administración pública basado en los recuadros ministeriales y niveles competenciales (Peters, 1998 citado en Carrillo y Solorio, 2021; Schout y Jordan, 2008).

El debate sobre la manera más adecuada de gobernar esta política climática, a decir de Bäckstrand y Lövbrand (2015), ha derivado en una plétora de estudios en los últimos veinte años acerca de la “gobernanza climática”. En la basta bibliografía se pueden hallar aportes acerca de las formas estructurales y normativas que involucran a una diversidad de actores y actividades públicas, privadas e híbridas en múltiples niveles jurisdiccionales, administrativos y políticos, aunque existe cierto consenso en torno a que una adecuada acción climática nacional, originada como parte de un acuerdo internacional, es la respuesta ideal al cambio climático (Cfr. Umbers y Moss, 2021). La política de cambio climático impregna a todos los niveles gubernamentales y requiere de la participación de una amplia diversidad de actores y, con ello, procurar el paso a la reorganización de estructuras y procedimientos organizativos capaces de reconectar al gobierno (Jordan y Lenschow, 2008; Solorio y Miranda, 2019).

El enfoque multinivel de la gobernanza climática busca conferir la responsabilidad política al agente o nivel gubernamental más apto para atender y cumplir los objetivos y metas climáticas (Wurzel *et al.*, 2019), y así, atenuar las contradicciones entre las políticas que pueden intervenir (Mickwitz *et al.*, 2009). En la práctica, todos los niveles de la jerarquía estatal deben ser considerados para la realización de políticas climáticas, las cuales son diseñadas en función de las capacidades de los diferentes órdenes de gobierno (Guzmán, 2019). Así, se abre la puerta para que la multiplicidad de instituciones del Estado tome parte en el proceso de confección y ejecución de las acciones políticas con base en las particularidades concretas.

La idea de la gobernanza multinivel se ha utilizado, de manera especial, en la Unión Europea, debido a la “europeización” de las políticas ambientales y climáticas, es decir, a la adopción de medidas comunes en la que se encuentran involucradas las instituciones comunitarias y los Estados miembros (Wurzel *et al.*, 2016; 2019). Hace énfasis en los arreglos organizacionales e institucionales, sobre lo cual desde hace poco tiempo cobró notoriedad la IPC como concepto para dejar atrás la tendencia hacia la desagregación, especialización y descentralización de la burocracia gubernamental (Jacob y Volkery, 2003; Peters, 1998 citado en Carrillo y Solorio, 2021). La IPC parte de la premisa de incorporar la dimensión climática en los procesos de toma de decisiones de todos los sectores y niveles (Solorio y Miranda, 2019). Una parte de la investigación se ha volcado en el examen de estructuras organizativas y preceptos procedimentales que, mediante la priorización de los objetivos de adaptación y mitigación al cambio climático, adoptan prácticas político-administrativas de manera transversal y multinivel (Adelle y Russel, 2013).

Existe una amplia diversidad de propuestas y un debate abierto sobre la “caja de herramientas” de la IPC (Jacob y Volkery, 2003, 2004; Jordan y Schout, 2006;

Jacob *et al.*, 2018). El presente documento hará uso de la clasificación institucionalista propuesta de Jacob, Volkery y Lenschow (2018), en virtud de su carácter comprensivo, nivel de agregación y por ser la que más lejos ha llegado en la explicación sobre las distintas lógicas de intervención para implementar la IPC (Solorio y Miranda, 2019). Para esto existen tres tipos de instrumentos: comunicacionales, organizacionales y procedimentales (Jacob *et al.*, 2008; Carrillo y Solorio, 2021; Jordan y Lenschow, 2010; Carmona, 2021; Guzmán, 2021).

Los instrumentos comunicacionales se suman al marco institucional y se refieren a la incorporación de disposiciones climáticas en la Constitución, planes o estrategias, la elaboración de estrategias de desarrollo sustentable, obligaciones para desarrollar programas sectoriales de cambio climático e informes de evaluación del desempeño (Solorio y Miranda, 2019; Jacob *et al.*, 2008; Carmona, 2021). Los instrumentos organizacionales hacen referencia a las reformas en la configuración organizativa de los actores implicados en el cambio climático dentro de las instituciones. Ejemplos recurrentes son la fusión de departamentos o unidades administrativas, creación de grupos de trabajo interdepartamentales, equipos de coordinación interinstitucional de alto nivel (gabinetes verdes), reuniones permanentes de alto nivel (comités) y la instauración de unidades climáticas dentro de los departamentos responsables de monitorear el desarrollo de la IPC (Carrillo y Solorio, 2021; Guzmán, 2021).

Por último, se encuentran los instrumentos procedimentales, que son aquellos vinculados con la producción de cambios de actuación en la toma de decisiones políticas y administrativas (Jordan y Lenschow, 2010), entre los que se encuentran los presupuestos verdes, las evaluaciones ambientales estratégicas y de impacto ambiental, la incorporación de aspectos medioambientales y climáticos en las evaluaciones de políticas y la ampliación de facultades al sector responsable como el veto o la consulta (Solorio y Miranda, 2019). Conforme a lo expuesto, y a partir de la comparación entre los instrumentos para la IPC con los que cuenta cada una de las entidades federativas por medio del método QCA, se busca identificar las combinaciones de factores que ponen a las entidades federativas en posiciones de liderazgo y rezago climático, así como identificar el tipo y estilo de liderazgo que ejerce la federación sobre las entidades federativas.

2.3. Federalismo climático

La literatura establece que un factor determinante en la implementación de la política de cambio climático es la situación del sistema federal (Solorio, 2021a). Si bien, los objetivos generales de la política climática suelen negociarse a escala internacional, son los Gobiernos nacionales, subnacionales y locales los encargados del diseño específico para cada contexto y los responsables de su aplicación (Happaerts, Schunz & Bruyninckx, 2012). Hasta ahora, el discurso dominante sobre el cambio climático ha limitado la observación de la política climática en términos globales, pasando por alto que la dinámica y los resultados observables en el régimen internacional climático de las Naciones Unidas es producto de

un sinnúmero de procesos políticos que atraviesan otras escalas de gobernanza (Selin y VanDeveer, 2012).

Harrison y Sundstrom (2010, citado en Brown, 2012) sostienen que los estudios acerca del federalismo permiten entender que la autoridad interna de los Estados suele estar dividida y solapada, a diferencia de la teoría de las relaciones internacionales que supone que la autoridad está unificada. En los sistemas federales, la autoridad para la elaboración de políticas está dispersa entre los distintos niveles de gobierno, de forma concreta, pretenden fragmentar las competencias y jurisdicciones (Valenzuela, 2014). Sin embargo, a decir de Selin y VanDeveer (2012), las federaciones –como la gobernanza en sí misma– son dinámicas a lo largo del tiempo que suman nuevas áreas de la política como el caso del cambio climático. Algunas reglas de la división de autoridad y responsabilidad política cambian: algunos tienden a la centralización mientras que otras pueden ir en sentido inverso hacia la descentralización.

El cambio climático tiene, quizá, como ningún otro asunto, un carácter local (Umbers y Moss, 2021). Este puede ilustrarse en la emisión de gases de efecto invernadero (GEI) pues, aunque se trata de un fenómeno global, son atribuidos a un Estado pese a ser producidos de forma diferenciada entre las circunscripciones subnacionales e, incluso, al interior de ellas. En los sistemas federales, los instrumentos de política climática están divididos y compartidos para permitir la coexistencia de la diversidad local y regional con lo nacional o, en el caso de la Unión Europea, supranacional (Selin y VanDeveer, 2012).

De acuerdo con Brown (2012), en la política actual sobre el cambio climático, cada Estado se enfrenta a diferentes valores de la cultura política de sus uniones, a marcadas diferencias regionales en relación con la localización de las emisiones de GEI y el efecto de su mitigación y a una compleja coordinación intergubernamental para determinar y aplicar la política. Es por esto que la literatura es contradictoria respecto a la capacidad política de Estados y provincias pues, por un lado, es escéptica debido a los costos de un mosaico de políticas climáticas subnacionales y se teme que, con tal de promover las inversiones, fijen los impuestos o las normas al mínimo común denominador (Happaerts *et al.*, 2012; Harrison, 2013). Por otro lado, es alentadora porque las circunscripciones subnacionales pueden convertirse en laboratorios de experimentación política en los que la diversidad impulsa tanto la innovación como la difusión interprovincial (Harrison, 2013; Jørgensen, Jogesh & Mishra, 2015).

El caso de México se distingue de sus pares estadounidenses (véase Selin y VanDeveer, 2012; Brown, 2012). El fracaso en la implementación de la política climática nacional se atañe, según Solorio (2021a), entre otras cuestiones, por su sistema federal débil que se caracteriza por arreglos institucionales autoritarios, ausencia de profesionalización de la burocracia y excesiva centralización. Valenzuela (2014) sostuvo que, en todo sistema multipartidista, la novedosa experiencia en negociación interpartidista y el extraordinario poder de los gobernadores, han mermado la capacidad del Gobierno federal para ampliar la agenda

climática. El resultado, coinciden Valenzuela (2014) y Solorio (2021a), son las iniciativas desplegadas por todas las instituciones públicas de todos los niveles de gobierno que tienen pocos vínculos sustanciales entre sí.

3. Datos encontrados

3.1. Instrumentos subnacionales para la IPC en las entidades federativas

La LGCC mandata que las entidades federativas, pese a ser autónomas en su régimen interno, deben formular, conducir y evaluar su propia política climática en línea con la política nacional (Diario Oficial de la Federación [DOF], 2012; López y Laguna, 2020). De modo que, a cada entidad le corresponde erigir sus propios instrumentos para poner en marcha las directrices nacionales de política climática en el ámbito de sus competencias, convirtiendo a la LGCC en un marco óptimo por emular (Guzmán, 2021). Las entidades federativas, entonces, deberán replicar los instrumentos de la IPC establecidos en la LGCC. La clasificación institucional de los instrumentos y sus niveles se detallan en la siguiente tabla:

Tabla 1
Instrumentos de la IPC a nivel nacional y subnacional

Instrumentos	Nivel nacional	Nivel subnacional
Comunicacionales	Estrategia Nacional de Cambio Climático (ENACC)	Estrategia Estatal de Cambio Climático (ECC)
	Programa Especial de Cambio Climático (PECC)	Programa Estatal de Cambio Climático (PCC)
Organizacionales	Comisión Intersecretarial de Cambio Climático (CICC)	Comisión Estatal Intersecretarial de Cambio Climático (CEICC)
	Sistema Nacional de Cambio Climático (SINACC)	Sistema Estatal de Cambio Climático (SIECC)
Procedimentales	Fondo de Cambio Climático (FCC)	Fondo Estatal de Cambio Climático (FECC)
	Evaluación de la Política Nacional de Cambio Climático (ENCC)	Evaluación de la Política Estatal de Cambio Climático (EPECC)

Fuente y elaboración: del autor (2022).

Como se observa en la tabla 2, las entidades federativas, en su gran mayoría, tienen más de dos instrumentos para la IPC. Un dato no menor es que 6 (Baja California Sur, Campeche, Morelos, Nayarit, Tlaxcala y Yucatán) de las 32 entidades federativas no cuentan con una ley estatal equivalente a la LGCC. Quizá el mayor de los contrastes se puede observar entre los instrumentos organizacionales pues, 28 entidades (las mismas que cuentan con ley) tienen en operación una CEICC, mientras que solo 9 entidades disponen de un SIECC.

Tabla 2
Matriz de datos

Entidades federativas	Estrategia Estatal de Cambio Climático	Programa Estatal de Cambio Climático	Comisión Estatal Intersecretarial de Cambio Climático	Sistema Estatal de Cambio Climático	Fondo Estatal de Cambio Climático	Evaluación de la Política Estatal de Cambio Climático	Liderazgo climático
Aguascalientes	0	0	1	0	1	1	0
Baja California	0	1	1	0	1	1	1
Baja California Sur	1	1	0	0	0	0	0
Campeche	0	1	0	0	0	0	0
Chiapas	0	1	1	0	1	1	1
Chihuahua	0	1	1	0	0	1	1
Ciudad de México	0	1	1	0	1	1	1
Coahuila	0	1	1	0	1	1	0
Colima	0	1	1	0	0	0	0
Durango	0	1	1	0	0	0	0
Estado de México	1	1	1	0	1	1	1
Guanajuato	0	1	1	1	1	1	1
Guerrero	0	0	1	1	1	1	1
Hidalgo	1	1	1	1	1	0	1
Jalisco	0	1	1	0	1	0	0
Michoacán	0	1	1	1	1	1	1
Morelos	0	1	0	0	1	1	0
Nayarit	1	1	0	0	0	0	0
Nuevo León	0	0	1	0	0	0	0
Oaxaca	0	1	1	0	1	1	0
Puebla	1	0	1	1	1	1	1
Querétaro	1	0	1	0	1	1	0
Quintana Roo	0	1	1	0	1	0	0
San Luis Potosí	1	1	1	1	1	1	1
Sinaloa	0	0	1	0	0	0	0
Sonora	0	1	1	0	1	1	0
Tabasco	1	1	1	1	0	0	0
Tamaulipas	0	1	1	1	1	1	1
Tlaxcala	1	1	0	0	0	0	0
Veracruz	0	1	1	0	1	0	1
Yucatán	0	1	0	0	1	0	0
Zacatecas	0	0	1	1	1	1	1

Fuente y elaboración: del autor (2022).

Con base en la información expuesta fue elaborada la tabla 3 de verdad, la cual muestra que solo 10 entidades federativas (31 %) cuentan con un franco número de instrumentos que las coloca en la posición de líderes climáticos. Esto frente a 13 entidades (40 %) que con claridad se apostan como no líderes o rezagados. En la parte media hay 9 entidades federativas (28 %), de las cuales 3 están más cerca del rezago, mientras que otras 6 expresan una contradicción, pues la literatura de referencia señala que 3 de ellas son líderes climáticos. Empero, en lo metodológico es inadecuado colocar como positiva una configuración con índice de consistencia menor a 0,8. De tal suerte, que aun cuando la mitad posee el resultado de interés, también son consideradas negativas.

Tabla 3
Tabla de verdad

Estrategia Estatal de Cambio Climático	Programa Estatal de Cambio Climático	Comisión Estatal Intersecretarial de Cambio Climático	Sistema Estatal de Cambio Climático	Fondo Estatal de Cambio Climático	Evaluación de la Política Estatal de Cambio Climático	#	Rezago climático (0)	Liderazgo climático (1)	Y	Consistencia
1	1	1	1	1	1	1		San Luis Potosí	1	1
1	1	1	1	1	0	1		Hidalgo	1	1
1	1	1	0	1	1	1		Estado de México	1	1
1	0	1	1	1	1	1		Puebla	1	1
0	1	1	1	1	1	3		Guanajuato, Michoacán, Tamaulipas	1	1
0	1	1	0	0	1	1		Chihuahua	1	1
0	0	1	1	1	1	2		Guerrero, Zacatecas	1	1
0	1	1	0	1	1	6	Coahuila, Oaxaca, Sonora	Baja California, Chiapas, Ciudad de México	0	0,5
0	1	1	0	1	0	3	Jalisco, Quintana Roo	Veracruz	0	0,3
1	1	1	1	0	0	1	Tabasco		0	0
1	1	0	0	0	0	3	Baja California Sur, Nayarit, Tlaxcala		0	0
1	0	1	0	1	1	1	Querétaro		0	0
0	1	1	0	0	0	2	Colima, Durango		0	0
0	1	0	1	1	0	1	Aguascalientes		0	0
0	1	0	0	1	1	1	Morelos		0	0
0	1	0	0	1	0	1	Yucatán		0	0
0	1	0	0	0	0	1	Campeche		0	0
0	0	1	0	0	0	2	Nuevo León, Sinaloa		0	0

Fuente y elaboración: del autor (2022).

Como se observa en la tabla 4, el resultado de la solución compleja⁴ evidencia 4 representaciones causales verdaderas. Se trata de una causalidad múltiple porque hay 4 formas de garantizar el liderazgo climático: 1) presencia de la Comisión Intersecretarial Estatal, del Sistema Estatal, del Fondo Estatal y de Evaluación de Política Estatal; 2) presencia de Estrategia Estatal, del Programa Estatal, Comisión Intersecretarial, Sistema Estatal y Fondo Estatal; 3) presencia de Estrategia Estatal, del Programa Estatal, Comisión Intersecretarial Estatal, Fondo Estatal y Evaluación de la Política Estatal; y 4) ausencia de Estrategia Estatal, presencia del Programa Estatal y Comisión Intersecretarial Estatal, ausencia de Sistema Estatal y Fondo Estatal y presencia de Evaluación de la Política Estatal.

Tabla 4
Resultados del fsQCA

Solución compleja			
Frecuencia de corte: 1			
Límite de consistencia: 1			
	Cobertura bruta	Cobertura única	Consistencia
CEICC*SIECC*FECC*EPECC	0,5	0,428571	1
ECC*PCC*CEICC*SIECC*FECC	0,142857	0,0714286	1
ECC*PCC*CEICC*FECC*EPECC	0,142857	0,0714286	1
~ECC*PCC*CEICC*~SIECC*~FECC*EPECC	0,0714286	0,0714286	1
Cobertura de la solución: 0.714286			
Consistencia de la solución: 1			
Casos con más de 0,5 de pertenencia en el implicante:			
CEICC*SIECC*FECC*EPECC	ECC*PCC*CEICC*SIECC*FECC		
Guanajuato (1,1), Guerrero (1,1), Michoacán (1,1), Puebla (1,1), San Luis Potosí (1,1), Tamaulipas (1,1), Zacatecas (1,1)	Hidalgo (1,1), San Luis Potosí (1,1)		
ECC*PCC*CEICC*FECC*EPECC	~ECC*PCC*CEICC*~SIECC*~FECC*EPECC		
Estado de México (1,1), San Luis Potosí (1,1)	Chihuahua (1,1)		

Fuente y elaboración: del autor (2022).

Las 4 configuraciones causales son suficientes para que una entidad federativa pueda ser considerada como líder. Estas configuraciones explicativas son consistentes con la hipótesis de suficiencia. De acuerdo con el índice de cobertura,

4 De entre las posibles soluciones, se dejó de lado la solución parsimoniosa, ya que trata las configuraciones residuales (es decir, aquellas que no tienen un caso en la realidad) como verdaderas, y se optó por la solución compleja, que las maneja como falsas. Al rechazar el uso de las configuraciones residuales como verdaderas (sería imprudente trabajar sobre hipotéticos), no es posible realizar el procedimiento de minimización lógica en el que se combinan las empíricamente verdaderas para buscar posibles simplificaciones en el resultado y así reducir la complejidad.

cubren buena parte de los casos positivos en la muestra; la cobertura de la solución es 1. Cabe destacar que una de las 4, la que conlleva la presencia de la CEICC, el SIECC, el FECC y la EPECC, posee un índice de cobertura superlativo al resto, pues abarca 7 de las 10 entidades líderes.

4. Análisis

La anterior radiografía exhibe una notoria heterogeneidad entre las entidades federativas. Existe un desbalance sustancial entre los instrumentos para la IPC disponibles por cada estado del país: de los organizacionales están casi presentes las CIECC, pero, al mismo tiempo, casi ausentes los SIECC; los procedimentales parecen tener cierto equilibrio, aunque con mayor peso los FECC que las EPECC; y de los comunicacionales, pese a ser los más sencillos de poner en marcha, son muy castigadas las ECC frente a los PCC.

El QCA muestra que son tan bajos los estándares existentes que basta con realizar un mínimo esfuerzo para ser considerado líder en el país. Es suficiente contar con una combinación de, al menos, cuatro instrumentos de la IPC para no estar dentro de las entidades rezagadas. Este es el caso de las entidades catalogadas como líderes, entre las que se encuentran: San Luis Potosí, Hidalgo, estado de México, Puebla, Guanajuato, Michoacán, Tamaulipas, Chihuahua, Guerrero y Zacatecas. En consecuencia, no debería sorprender que en conjunto conformen un *collage* de descoordinación y desvinculación entre actores, instituciones y organizaciones. Aunque solo se distinguen de manera comparativa su desempeño y no sus logros absolutos. La posición que guardan en la dinámica líder-rezagado tiene implicaciones en la implementación regional y local de las políticas climáticas de forma articulada y efectiva.

Las entidades federativas consideradas como líderes climáticos tienen en común tres características de suma importancia para el futuro de la política climática. La primera de ellas es que todas comparten fronteras con otras entidades consideradas como rezagadas, por lo que será compleja la coordinación interestatal para implementar acciones climáticas en las zonas colindantes. En segundo lugar, y con excepción de dos entidades, están concentradas de manera geográfica en la región central del país pese a la vulnerabilidad futura al cambio climático de algunos municipios ubicados en las entidades federativas de la región Norte, Pacífico y Caribe de México, según el INECC (2016). En tercer lugar, tras cruzar información con Guzmán (2021), la mayoría de las leyes climáticas estatales son previas a 2015, lo cual puede apuntar a una relación entre el liderazgo climático y un aprendizaje producto de la experiencia institucional.

Pese a que la federación cuenta con mayor poder de decisión y podría propiciar la homologación de los instrumentos con los que cuentan las entidades federativas, estas se encuentran lejos de disponer con un estándar que las coloque cerca de la legislación marco. En términos de la bibliografía sobre líderes y rezagados, el liderazgo ejercido por la escala nacional que se desempeña como un agente climático que fija ejemplo de forma intencional al ámbito de lo subnacional para

ser emulado, es exiguo debido al estilo rutinario y transaccional que, al tiempo, exhibe por su gradualidad y provecho solo, en un inicio, para la imagen internacional, tal y como Solorio (2021a) demostró. En la imagen que sigue se encuentran los resultados:

Mapa 1

Entidades federativas líderes y rezagadas en las políticas de cambio climático en México



Fuente y elaboración: propia del autor (2022).

5. Conclusiones

El abordaje conceptual del presente estudio evidencia la creciente complejidad para entender las respuestas institucionales frente al cambio climático. La aplicación de la gobernanza multinivel, el federalismo climático y la integración de políticas climáticas apenas permiten comprender una pequeña arista de los retos que tiene la política climática subnacional en México. Pese a que este artículo pone de manifiesto una mirada panorámica del actuar de las entidades federativas de México, se concluye que la estructuración basada en una estricta distribución competencial es insuficiente para la acción climática, pues es necesaria la colaboración, coordinación y cooperación entre los distintos niveles y sectores del Gobierno. Esto deberá materializarse con el diseño de instrumentos que den cuenta de los distintos contextos al interior del país y, a su vez, emulen y optimicen los arreglos institucionales de sus pares para así reducir conflictos y contradicciones que puedan presentarse derivado de las dinámicas políticas propias de la toma de decisiones.

En tal sentido, este documento se suma a otros esfuerzos académicos y de Gobierno que buscan dar luz sobre la política climática subnacional de México, ávida de ser explorada dado el potencial analítico y normativo que puede revelar. En específico, contribuye a entender el muy pobre desempeño de las entidades federativas en materia de cambio climático y ahonda en la evidencia sobre las discrepancias y desequilibrios en ellas. Se recurrió, además, a la dinámica líder-rezagado como marco referencial para tratar de clasificar, con el apoyo de los instrumentos para la integración de políticas climáticas, las divergencias para llevar a cabo las disposiciones nacionales en el ámbito subnacional. Se concluye que no basta con disponer de una legislación nacional marco para lograr que las entidades federativas cuenten con los mismos instrumentos que la federación, pues prevalecen discrepancias y desequilibrios.

Parece evidente, entonces, que la posición de liderazgo y rezago climático en la esfera subnacional de México apunta a cuestiones relevantes sobre la colaboración y coordinación interinstitucional, convirtiéndose en un llamado para su estudio. Si bien, el desarrollo de los instrumentos estatales puede ser explicado por las diferencias entre las necesidades de cada entidad federativa y cómo estas se ajustan a la legislación nacional, es un hecho inexorable que avanzan a ritmos dispares. En consecuencia, la asignación de las responsabilidades políticas en torno al cumplimiento de los objetivos y metas de cambio climático se difumina entre sectores y jerarquías de los gobiernos, abriendo la puerta a que ninguno de las múltiples instancias del Estado se haga cargo de la cuestión.

La asimetría de poder entre la federación y las entidades federativas es insuficiente para lograr que estas últimas cuenten con los mismos instrumentos que el ámbito nacional. El variopinto desarrollo de los instrumentos estatales puede reducir, de manera sustantiva, la efectividad en la adopción de prácticas político-administrativas sobre cambio climático. Este contexto impacta en la transversalidad e integralidad que concibe la LGCC, posicionándose como el principal reto para alcanzar una auténtica gobernanza multinivel. El cumplimiento del enfoque multinivel de la gobernanza climática se torna como condición *sine qua non* para que las entidades federativas se corresponsabilicen. De lo contrario, se vuelven impermeables al avance o retroceso tanto de la federación como de los municipios.

Por último, la academia mexicana puede aportar en la confección de herramientas analíticas para profundizar acerca del desempeño climático de las entidades federativas y, en especial, de los municipios. Estos últimos son, de forma constante, ignorados, aun cuando constituyen los cimientos del ordenamiento político y social de México y la institución pública más cercana a los problemas inmediatos de la gente. Esto solo puede ser posible mediante la coordinación de esfuerzos entre equipos de investigación de instituciones educativas nacionales y estatales para establecer documentos de referencia que analicen a detalle las razones subyacentes por las cuales cada jurisdicción política tiene resultados como los aquí expuestos. De esta manera será posible establecer deducciones que permitan auxiliar en la toma de decisiones.

6. Referencias bibliográficas

- Adelle, C., & Russel, D. (2013). Climate policy integration: a case of déjà vu? *Environmental Policy and Governance*, 23(1), pp. 1-12. <https://doi.org/10.1002/eet.1601>
- Alford, J., & Head, B. (2017). Wicked and less wicked problems: a typology and a contingency framework. *Policy and Society*, 36(3), pp. 397-413. <https://doi.org/10.1080/14494035.2017.1361634>
- Averchenkova, A., & Guzmán, S. (2018). *Mexico's General Law on Climate Change: Key achievements and challenges ahead*. Grantham Research Institute on Climate Change and the Environment/Centre for Climate Change Economics and Policy. Recuperado de <https://n9.cl/esoy1>
- Bäckstrand, K., & Lövbrand, E. (2015). Climate governance after Copenhagen: research trends and policy practice. En K. Bäckstrand y E. Lövbrand (eds.). *Research Handbook on Climate Governance*. Edward Elgar Publishing.
- Baulenas, E., & Sotirov, M. (2020). Cross-sectoral policy integration at the forest and water nexus: National level instrument choices and integration drivers in the European Union. *Forest Policy and Economics*, 118, Article 102247. <https://n9.cl/2dton>
- Brown, D. (2012). Comparative climate change policy and federalism: an overview. *Review of Policy Research*, 29(3), pp. 322-333. <https://doi.org/10.1111/j.1541-1338.2012.00562.x>
- Cámara de Diputados del H. Congreso de la Unión (6/6/2012). Ley General de Cambio Climático. Estados Unidos Mexicanos. Recuperado de <https://n9.cl/4v0ts>
- Candel, J., & Biesbroek, R. (2016). Toward a processual understanding of policy integration. *Policy Sciences*, 49(3), pp. 211-231. <https://doi.org/10.1007/s11077-016-9248-y>
- Carmona, S. (2021). Resiliencia al cambio climático y gobernanza del agua en la zona patrimonio mundial. En I. Solorio (coord.), *México ante la encrucijada de la gobernanza climática. Retos institucionales* (pp. 179-203). Universidad Nacional Autónoma de México.
- Carrillo, A., y Solorio, I. (2021). La política climática de México desde el enfoque de integración: una mirada a sus instrumentos organizacionales de coordinación. En I. Solorio (coord.), *México ante la encrucijada de la gobernanza climática. Retos institucionales* (pp. 107-132). Universidad Nacional Autónoma de México.
- Castillo, P., y Álamos-Concha, P. (2017). Conceptos básicos de QCA. En I. Medina, P. Álamos-Concha, P. Castillo Ortiz, y B. Rihoux, *Análisis cualitativo comparado (QCA)* (pp. 21-52). Centro de Investigaciones Sociológicas.
- Domínguez, J. (2010). Integralidad y transversalidad de la política ambiental. En J. Lezama y B. Graizbord (coords.) *Medio Ambiente* (pp. 257-293). El Colegio de México.
- Guzmán, I. (2019). *Los procesos de consulta previa en la gobernanza climática de México: el caso de los parques eólicos en el Istmo de Tehuantepec, Oaxaca* (Tesis de licenciatura). Universidad Nacional Autónoma de México, Ciudad de México.
- Guzmán, J. (2021). Líderes y rezagados en la política climática subnacional de México: un vistazo a partir de sus instrumentos organizacionales. En I. Solorio (coord.), *México ante la encrucijada de la gobernanza climática. Retos institucionales* (pp. 133-154). Universidad Nacional Autónoma de México.

- Happaerts, S., Schunz, S., & Bruyninckx, H. (2012). Federalism and intergovernmental relations: The multi-level politics of climate change policy in Belgium. *Journal of Contemporary European Studies*, 20(4), pp. 441-458. [10.1080/14782804.2012.737662](https://doi.org/10.1080/14782804.2012.737662)
- Harrison, K. (2013). Federalism and climate policy innovation: A critical reassessment. *Canadian Public Policy*, 39(Supplement 2), pp. S95-S108. Recuperado de <https://n9.cl/5wr2y>
- Instituto Nacional de Ecología y Cambio Climático [INECC] (2018). Evaluación estratégica del avance subnacional de la Política Nacional de Cambio Climático. Coordinación de Evaluación. Recuperado de <https://n9.cl/mmbok>
- _____ (2016). Vulnerabilidad futura. Gobierno de México. Recuperado de <https://n9.cl/8cj6d>
- Jacob, K., & Volkery, A. (2004). Institutions and instruments for government self-regulation: environmental policy integration in a cross-country perspective. *Journal of Comparative Policy Analysis: Research and Practice*, 6(3), pp. 291-309. Recuperado de <https://n9.cl/wc2q8>
- _____ (2003). *Instruments for Policy Integration. Intermediate report of the RIW Project POINT*. Environmental Policy Research Centre & Freie Universität Berlin, Berlin. http://userpage.fu-berlin.de/~ffu/download/rep_2003-06.pdf
- Jacob, K., Volkery, A., & Lenschow, A. (2008). Instruments for environmental policy integration in 30 OECD countries. In A. Jordan & A. Lenschow (eds.), *Innovation in Environmental Policy? Integrating the Environment for Sustainability* (pp. 24-46). Edward Elgar.
- Jordan, A., & Lenschow, A. (2008). *Innovation in Environmental Policy? Integrating the Environment for Sustainability*. Edward Elgar.
- Jordan, A., & Schout, A. (2006). *The Coordination of the European Union: Exploring the Capacities of Networked Governance*. Oxford University Press.
- Jordan, A., Huitema, D., van Asselt, H., & Forster, J. (eds.) (2018). *Governing Climate Change: Polycentricity in Action?* Cambridge University Press.
- Jørgensen, K., Jogesh, A., & Mishra, A. (2015). Multi-level climate governance and the role of the subnational level. *Journal of Integrative Environmental Sciences*, 12(4), pp. 235-245. <https://doi.org/10.1080/1943815X.2015.1096797>
- Knill, C., Heichel, S., & Arndt, D. (2012). Really a front-runner, really a Straggler? Of environmental leaders and laggards in the European Union and beyond. A quantitative policy perspective. *Energy Policy*, 48, pp. 36-45. Recuperado de <https://n9.cl/ilhd2>
- Knill, C., Steinbacher, C., & Steinebach, Y. (2021). Balancing Trade-Offs between Policy Responsiveness and Effectiveness: The Impact of Vertical Policy-Process Integration on Policy Accumulation. *Public Administration Review*, 81(1), pp. 157-160. Recuperado de <https://n9.cl/j4tlq>
- Liefferink, D., Arts, B., Kamstra, J., & Ooijevaar, J. (2009). Leaders and laggards in environmental policy: a quantitative analysis of domestic policy outputs. *Journal of European Public Policy*, 16(5), pp. 677-700. <https://doi.org/10.1080/13501760902983283>
- Liefferink, D., & Wurzel, R. (2017). Environmental leaders and pioneers: agents of change? *Journal of European Public Policy* 24(7), pp. 951-968. Recuperado de <https://n9.cl/7fzwe>

- López, L., y Laguna, M. (2020). Cumplimiento de la política de cambio climático en las entidades federativas de México. *Sociedad y Ambiente*, (22), pp. 48-71. Recuperado de <https://n9.cl/53d20>
- Medina, I., Álamos-Concha, P., Castillo, P., y Rihoux, B. (2017). *Análisis cualitativo comparado (QCA)*. Centro de Investigaciones Sociológicas.
- Mejía, A. y Rebolledo, L. (2016). El Acuerdo de París. Barreras para la implementación de la política nacional de cambio climático en el ámbito subnacional mexicano. En J. Rueda, C. Gay y F. Quintana (coords.), *21 visiones de la COP21. El Acuerdo de París: retos y áreas de oportunidad para su implementación en México* (pp. 187-197). Programa de Investigación en Cambio Climático de la Universidad Nacional Autónoma de México.
- Mickwitz, P., et al. (2009). *Climate Policy Integration, Coherence and Governance*, PEER Report No. 2. Partnership for European Environmental Research. Recuperado de <https://n9.cl/hs24a>
- Monroy, A., y Cortés, S. (2021). Gobernanza climática en México: vínculos horizontales y verticales de los gobiernos estatales y municipales. En I. Solorio (coord.), *México ante la encrucijada de la gobernanza climática. Retos institucionales* (pp. 155-178). Universidad Nacional Autónoma de México.
- Peters, B. (2017). What is so wicked about wicked problems? A conceptual analysis and a research program. *Policy and Society*, 36(3), pp. 385-396. <https://doi.org/10.1080/14494035.2017.1361633>
- Ragin, C. (2014). *The comparative method: Moving beyond qualitative and quantitative strategies*. University of California Press.
- Schneider, C., & Wagemann, C. (2012). *Set-theoretic methods for the social sciences: A guide to qualitative comparative analysis*. Cambridge University Press.
- Schout, A., & Jordan, A. (2008), Administrative instruments. En A., Jordan & A. Lenschow (eds.), *Innovation in Environmental Policy? Integrating the Environment for Sustainability* (pp. 49-69). Edward Elgar.
- Secretaría de Gobernación (5/2/2019). Resultados y recomendaciones de la evaluación estratégica del avance subnacional de la Política Nacional de Cambio Climático. Ciudad de México. Recuperado de <https://n9.cl/o7g9p>
- Selin, H., & VanDeveer, S. (2012). Federalism, multilevel governance, and climate change politics across the Atlantic (pp. 1-24). Presented at the EUSA Twelfth Biennial International Conference. Boston, Massachusetts. Recuperado de <https://n9.cl/7axoz>
- Solorio, I. (2021). Los diversos caminos de la gobernanza climática en México. Repensando la Administración pública frente al cambio climático. En I. Solorio (coord.), *México ante la encrucijada de la gobernanza climática. Retos institucionales* (pp. 19-42). Universidad Nacional Autónoma de México.
- _____. (2021a). Leader on paper, laggard in practice: policy fragmentation and the multi-level paralysis in implementation of the Mexican Climate Act. *Climate Policy*, 21, pp. 1-15. <https://doi.org/10.1080/14693062.2021.1894084>

- Solorio, I., Carrillo, A., y Guzmán, I. (2020). La arquitectura institucional de la política climática de México: un análisis desde el enfoque de integración de políticas. *Estudios Políticos*, (51), pp. 191-216. <http://dx.doi.org/10.22201/fcpys.24484903e.2020.51.77182>
- Solorio, I., y Miranda, C. (2019). La integración de políticas ambientales y climáticas en México: El camino hacia una agenda de investigación para las ciencias político-administrativas. *Encrucijada, revista electrónica del Centro de Estudios de Administración Pública* (32), pp. 50-73. Recuperado de <https://n9.cl/791zr>
- Sosa-Núñez, G. (2021). La participación de México en la gobernanza climática global y regional. En I. Solorio (coord.), *México ante la encrucijada de la gobernanza climática. Retos institucionales* (pp. 67-82). Universidad Nacional Autónoma de México.
- Tobin, P. (2017). Leaders and laggards: Climate policy ambition in developed states. *Global Environmental Politics*, 17(4), pp. 28-47. https://doi.org/10.1162/GLEP_a_00433
- Tosun, J., & Solorio, I. (2011). Exploring the energy-environment relationship in the EU: perspectives and challenges for theorizing and empirical analysis. *European Integration Online Papers*, 15(1). <https://dx.doi.org/10.1695/2011007>
- Umbers, L., & Jeremy Moss (2021). *Climate Justice Beyond the State*. Routledge.
- Valenzuela, J. (2014). Climate change agenda at subnational level in Mexico: Policy coordination or policy competition? *Environmental Policy and Governance*, 24(3), pp. 188-203. <https://doi.org/10.1002/eet.1638>
- Villamizar, A. (2016). Gobernanza e instituciones para el cambio climático en México. En J. Rueda, C. Gay y F. Quintana (coords.), *21 visiones de la COP21. El Acuerdo de París: retos y áreas de oportunidad para su implementación en México* (pp. 135-146). PINCC/UNAM, México.
- Wurzel, R., Liefferink, D., & Connelly, J. (2016). *Introduction: European Union climate leadership. En The European Union in international climate change politics. Still taking a lead?* Routledge.
- Wurzel, R., Liefferink, D., & Torney, D. (2019). Pioneers, leaders and followers in multilevel and polycentric climate governance. *Environmental Politics*, 28(1), pp. 1-21. Recuperado de <https://n9.cl/x29r0>

