

# Gobierno y Administración pública en América Latina y el Caribe: escenarios y desafíos poscovid-19

## *Government and Public Administration in Latin America and the Caribbean: postcovid-19 scenarios and challenges*

Carlos Paladines Camacho

Docente de la Escuela de Gobierno y Administración Pública del Instituto de Altos Estudios Nacionales, Ecuador

Correo electrónico: carlos.paladines@iaen.edu.ec

André-Noël Roth

Docente del Departamento de Ciencia Política de la Universidad Nacional de Colombia, Colombia

Correo electrónico: andrenoel.roth@gmail.com

El estallido del coronavirus (covid-19), declarado como pandemia por la Organización Mundial de la Salud (OMS), marcó al año 2020 como el inicio de una emergencia sanitaria sin precedentes en este siglo. Los efectos de la pandemia son catastróficos, con más de tres millones ochocientos mil fallecimientos y con una cifra superior a los ciento setenta y siete millones de contagios en todo el mundo hasta la fecha (Worldometers, 14 de junio de 2021). El confinamiento requerido en las fases iniciales de la pandemia generó escenarios de alta incertidumbre en materia económica a escala mundial y repercusiones de igual índole para los sectores laborales, educativos, sociales y administrativos, tanto del sector público como del privado, como para la ciudadanía en general.

En medio de esta crisis se realizó el llamamiento para presentar investigaciones académicas a la revista n.º 13 de *Estado & comunes* “Gobierno y Administración pública en América Latina y el Caribe: escenarios y desafíos poscovid-19”. Si bien durante el año 2021 resulta aún complejo hablar de un período poscovid, la convocatoria fue más que oportuna para conminar a los sectores académicos a explorar los retos a los que se enfrentaba la gestión pública y exponer resultados preliminares del impacto de la pandemia en América Latina y el Caribe. Con

---

Estado & comunes, revista de políticas y problemas públicos. N.º 13, vol. 2, julio-diciembre de 2021, pp. 13-15

Instituto de Altos Estudios Nacionales (IAEN). Quito-Ecuador.

ISSN impreso: 1390-8081 - ISSN electrónico: 2477-9245

[https://doi.org/10.37228/estado\\_comunes.v2.n13.2021.230](https://doi.org/10.37228/estado_comunes.v2.n13.2021.230)



reflexiones aún pendientes en la región respecto a los desafíos que el contexto del covid-19 trajo en la innovación pública, implementación del teletrabajo, nuevas perspectivas en gobierno abierto y la interacción entre lo público y lo privado para enfrentarla, la revista *Estado & comunes* aporta a estos debates con los artículos titulados “Políticas de reorganización del transporte público en el área metropolitana de Lima durante la pandemia del covid-19” y “La política laboral y la conflictividad obrera en Argentina durante la pandemia del covid-19”, como temas centrales de este número.

El sector del transporte público es uno de los más afectados por la pandemia, por cuanto requiere de nuevas medidas de bioseguridad para su funcionamiento. Esteban Poole Fuller explora las intervenciones públicas en el reordenamiento del transporte en Lima para enfrentar la pandemia y los obstáculos que el sector presenta debido a sus altos niveles de informalidad. Las regulaciones al transporte público se estimaron necesarias para evitar que se constituya en un foco de contagio adicional en la propagación del virus en Lima. Además de tratarse de una ciudad capital, la extensa población y la baja calidad del transporte público ponen en alto riesgo de contagio a la ciudadanía, en particular a quienes se trasladan en buses y microbuses tradicionales. El principal aporte de esta investigación se concentra en el análisis de la regulación del transporte público para mitigar los factores que facilitan la propagación del virus, por cuanto constata la falta de efectividad de las medidas planteadas, así como la escasa voluntad de invertir recursos para promover la mejora de los servicios de transporte público en Lima durante la pandemia.

Por otro lado, Ianina Harari aborda las incidencias que enfrentaron distintos gremios laborales de Argentina para resguardar sus plazas de trabajo, ingresos y derechos laborales, desde la declaratoria de la pandemia en dicho país. Se confrontan las políticas del Gobierno argentino para la implementación del aislamiento social preventivo y obligatorio (ASPO), con sus efectos en el ámbito laboral, tanto para el trabajo eventual como para el teletrabajo. La investigación expone las acciones de defensa realizadas por agremiaciones desde áreas como la metalurgia, alimentación, banca y la industria en general, hasta talleres de reparación y mantenimiento de automotores entre los principales. El artículo permite evidenciar las dificultades para evitar el aumento de la desocupación, los despidos y las suspensiones por causa de la pandemia en el sistema laboral argentino.

Desde la realidad del transporte en Lima y laboral argentina, los temas centrales de este número 13 de la revista exploran la afectación de la pandemia en aspectos comunes para los demás países de la región e invitan a reflexiones pertinentes para afrontarla en dichas áreas. En la misma línea, la sección de Coyuntura incorpora artículos como “Las políticas nacionales oceánicas y costeras en la gobernabilidad marítima de Ecuador”, “Servicios públicos en Ecuador: tensiones teóricas entre estatismo, liberalismo y supremacía constitucional”, “Uso de la silla vacía en el Gobierno Autónomo Descentralizado de Machala-Ecuador, 2019-2020” y “Valor público en la implementación de proyectos sociales: agua

potable y saneamiento en Tegucigalpa, 2017-2019”; investigaciones que desde una mirada presente en Ecuador y Honduras abstraen debates vigentes para la región en materia de gobierno, derecho y Administración pública.

En relación con la incorporación de actores sociales para la planificación multisectorial y la generación de políticas públicas que incluso versen sobre aspectos relacionados con la soberanía nacional, como es la gobernabilidad marítima, la región se encuentra en pleno proceso de transición hacia procesos de gobernanza participativa que impulsan la apropiación ciudadana de proyectos sociales y nuevos mecanismos de toma de decisiones en gobiernos locales. Por otro lado, los modelos constitucionales económicos para la gestión de los servicios públicos y su estatización o privatización, frente a la calidad de los servicios y los derechos de los consumidores, se constituyen en temas de profunda reflexión en la región, más aún con las complejas realidades económico sociales de Latinoamérica que se revelaban ya con anterioridad a la pandemia.

Los Estados constitucionales dan cabida a la participación ciudadana en distintos niveles como un mecanismo que posibilita la toma de decisiones en conjunto. Estos espacios resultan vitales para consolidar la democracia; no puede hablarse de esta si las decisiones de las autoridades no toman en cuenta la participación activa de todos. En últimas, la Administración pública debe considerar el involucramiento y consenso de la ciudadanía, denominado gobernanza en red, en todos sus niveles para el diseño e implementación de proyectos y políticas públicas. Esto, además de fortalecer la institucionalidad, se vuelve esencial en la generación de redes y relaciones en pro de generar una corresponsabilidad en la ejecución de las políticas por medio de las cuales se busca impulsar el bienestar social.

De modo que los artículos aquí presentados aportan a la discusión sobre la Administración y la política pública latinoamericana, con resultados aplicables y requeridos para enfrentar la pandemia en la región. El covid-19 puso en evidencia que la Administración pública y los Gobiernos de turno tenían que adaptarse a las nuevas dinámicas económicas, sociales y de salud pública, lo que trajo cambios en los comportamientos, las cotidianidades y en la manera en la que los ciudadanos se relacionarían con el Estado a partir de entonces. Esperamos que la contribución de esta revista conlleve a nuevos esfuerzos investigativos que posibiliten un debate académico en torno a temas aun inexplorados, como el aporte de los sectores estratégicos de la economía, la innovación pública y la gestión del conocimiento en el Estado durante la pandemia.

## Referencias bibliográficas

Worldometers (14/6/2021). “COVID-19 coronavirus pandemic”. Accedido el 14/6/2021 de [https://www.worldometers.info/coronavirus/?utm\\_campaign=homeAdvegas1?%20](https://www.worldometers.info/coronavirus/?utm_campaign=homeAdvegas1?%20)

